



# PROYECTO ARGENTINA

*Bases para el Consenso en  
un Plan Nacional*

*Coordinador: L. M. Savino*

H. Arce - F. de la Balze - A. Don - L. Lozano - C. Manfroni -  
G. Martínez Pandiani - R. Motta - E. Peltzer - M. Pérez Latorre -  
H. Petrei - A. Robledo - R. Rotondaro - H. Salaberry - W. Suárez -  
J. Tobias - P. Varela - E. Villanueva.

# Indice

PRÓLOGO .....	7
INTRODUCCIÓN .....	9
SECCIÓN A: LA SOCIEDAD ARGENTINA .....	15
Capítulo I: Herencia, Cultura y Valores .....	15
1.1 Consideraciones iniciales	
1.2 Aspectos históricos	
1.3 La Argentina como proyecto de valores comunes	
1.4 Complejidad de la Sociedad Argentina	
SECCIÓN B: POLÍTICA Y ESTADO .....	23
Capítulo II: La Reforma Política .....	23
2.1 Introducción	
2.2 Las Debilidades del modelo vigente	
2.2.1. El sistema presidencialista	
2.2.2. Las relaciones intergubernamentales	
2.2.3. Los vínculos estado - sociedad civil	
2.3 Los ejes de la Reforma	
2.3.1. El régimen electoral	
2.3.2. Hacia una nueva división de poderes	
2.3.3. La refederalización de la Argentina	
2.3.4. La democracia participativa	
2.3.5. Una estrategia integrada	
2.4. Conclusiones	
Capítulo III: Estado y Buen Gobierno .....	40
3.1 Idoneidad y honradez en la gestión	
3.2 Reforma estructural	
3.3 La función pública	
3.3.1 Normas de conducta y mecanismos de cumplimiento	
3.3.2 Declaraciones patrimoniales	
3.3.3 Protección del denunciante	

3.4 Contrataciones públicas	
3.5 Participación ciudadana	
3.5.1 Honestidad en la actividad privada	
3.6 Sistemas de control estatal	
3.6.1 Antecedentes	
3.6.2 Organismos de Control	
3.6.3 Reforma del Sistema	
<b>Capítulo IV: La Reforma Judicial</b> . . . . .	<b>56</b>
4.1 Administración de Justicia	
4.2 Universo de conflictos	
4.3 Costo integral aceptable	
4.4 Sistema de selección de jueces	
4.5 Promoción de mecanismos alternativos de resolución de conflictos	
4.6 Definición de tribunales para la Capital Federal	
4.7 Códigos, plazos procesales y leyes de organización de competencia	
<b>SECCIÓN C: POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD</b> . . . . .	<b>61</b>
<b>Capítulo V: La Política Exterior Argentina</b> . . . . .	<b>61</b>
5.1 Introducción	
5.2 La nueva Política Exterior	
5.3 La crisis actual	
5.4 El nuevo gobierno y los desafíos de la política exterior	
5.5 La “relación especial” con los Estados Unidos	
5.6 El vecindario (El Mercosur y la relación con Chile)	
5.7 Europa	
5.8 El comercio internacional y la política exterior	
5.9 Política exterior y seguridad internacional	
5.10 Otros temas relevantes	
5.11 La reforma del Ministerio de Relaciones Exteriores	
5.12 Conclusiones	
<b>Capítulo VI: Política de Seguridad del Estado Nacional</b> . . . . .	<b>102</b>
6.1 Cuadro de situación general	
6.1.1 Antecedentes internacionales	
6.2 Análisis del marco nacional:	
6.3 Pautas generales del “Sistema de Seguridad del Estado Nacional”	

**SECCIÓN D: LA ECONOMÍA . . . . .113**

**Capítulo VII: Las Lecciones de la Convertibilidad . . . . .113**

**7.1 La economía antes de la convertibilidad**

- 7.1.1. Crecimiento económico
- 7.1.2. Proceso inflacionario
- 7.1.3. Las cuentas externas
- 7.1.4. Situación fiscal
- 7.1.5. Monetización de la economía
- 7.1.6. Desempleo y salarios

**7.2 La convertibilidad: Génesis y desarrollo**

- 7.2.1. La etapa inicial
- 7.2.2. La crisis del Tequila
- 7.2.3. La recuperación tenue
- 7.2.4. El ocaso final

**7.3 El nuevo escenario**

- 7.3.1. El default y la deuda
- 7.3.2. La devaluación y reservas
- 7.3.3. El ingreso de capitales
- 7.3.4. El corralito y la crisis bancaria
- 7.3.5. Actividad y pobreza

**7.4 Las enseñanzas**

- 7.4.1. Inflación, crecimiento y políticas cambiarias
- 7.4.2. Endeudamiento y déficit fiscal
- 7.4.3. Balanza de pagos, términos de intercambio y capitales financieros
- 7.4.4. Monetización de la economía y sistema financiero
- 7.4.5. La política económica en una sociedad conflictiva

**Capítulo VIII: Propuesta para la Reforma Económica . . . . .131**

**8.1 Moneda y sistema financiero**

**8.2 Política tributaria**

**8.3 Gasto público**

**8.4 Régimen jubilatorio privado**

**8.5 Renegociación de la deuda**

**8.6 Crecimiento económico**

**Capítulo IX: La Cuestión Laboral y el Empleo . . . . .139**

**9.1 La crisis argentina y la política laboral**

**9.2 Propuestas de empleo y producción**

**SECCIÓN E: LA CUESTIÓN SOCIAL** .....145

**Capítulo X: Salud** .....145

10.1 Introducción

10.2 Diagnóstico sintético

10.2.1. Situación general

10.2.2. Recursos de salud

10.3 Organización de la cobertura

10.4 Operatoria del Sistema

10.5 Líneas de acción política

10.5.1. Reformas legislativas nacionales

10.6 Descentralización administrativa

10.7 Medicamentos, alimentos y tecnología

10.8 Regulaciones pro-competitivas

10.9 Racionalización de los recursos

10.10 Participación de organizaciones no gubernamentales

10.11 Sistema integrado nacional o sistemas provinciales

**Capítulo XI: Educación** .....164

11.1 Una breve síntesis de los problemas educativos

11.1.1. Acerca de las políticas educativas

11.1.2. Acerca de las instituciones educativas

11.1.3. Acerca de los docentes

11.1.4. Acerca de los diseños curriculares

11.2 Nuestras propuestas

11.2.1 En materia de política educativa general

11.2.2 En materia de política docente

11.2.3 En materia de diseños curriculares

11.2.4 En materia de Educación Superior

11.2.5 Para una agenda universitaria, en particular

**Capítulo XII: Políticas Sociales y Pobreza** .....171

12.1. Introducción

12.2. Las falencias de la Argentina Social

12.2.1. Un contexto difícil

12.2.2. Las falencias de la oferta social

12.3. Bases para un nuevo modelo de gestión social

12.4. Un plan de transición

12.4.1. La decisión política

12.4.2. Los componentes operativos

12.5. Conclusiones generales